

# **BASES PARA UN SISTEMA ESTABLE DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA**

**José Manuel González-Páramo (Ed.)**

**FUNDACION BBVA**

*La decisión de la Fundación BBVA de publicar el presente libro no implica responsabilidad alguna sobre su contenido ni sobre la inclusión, dentro del mismo, de documentos o información complementaria facilitada por los autores.*

*Bases para un sistema estable de financiación autonómica*  
© Fundación BBV  
Plaza de San Nicolás, 4  
48005 Bilbao  
Depósito legal: M. 16.651-2001  
I.S.B.N.: 84-95163-49-7

© Ilustración de portada:  
INEEDIT

Imprime Sociedad Anónima de Fotocomposición  
Talisio, 9 - 28027 Madrid

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	11
I. ESTABILIDAD, CORRESPONSABILIDAD Y SOLIDARIDAD EN EL NUEVO MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: UNA INTRODUCCIÓN, <i>José Manuel González-Páramo</i> .....	13
1. Un nuevo sistema de financiación: los retos .	13
2. La inestabilidad del sistema: raíces .....	14
3. Corresponsabilidad fiscal: virtudes y obstáculos. ....	16
4. La necesidad de racionalizar el debate. ....	18
5. Una propuesta para el 2001. ....	19
6. Balanzas fiscales y financiación autonómica ..	21
7. Dimensión constitucional del sistema de financiación autonómica .....	23
8. Elementos jurídicos de la financiación autonómica .....	24
9. A modo de coda .....	26
II. UNA PROPUESTA PARA EL 2001. LA REFORMA DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN COMÚN, <i>Carlos Monasterio Escudero, Francisco Alcalá Agulló y Julio López Laborda</i> .....	29
1. Introducción .....	29
2. Trayectoria del sistema y situación actual ...	31
3. Gasto a financiar y horizonte competencial .	38
4. Descentralización impositiva. ....	49
5. El sistema de transferencias .....	69

6.	La coordinación entre la Hacienda central y la autonómica . . . . .	99
7.	Conclusiones . . . . .	106
III.	ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA REGIONAL DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRAL, <i>Ezequiel Uriel Jiménez</i> . . . . .	109
1.	Introducción . . . . .	109
2.	Estimación de balanzas fiscales en España . . . . .	110
3.	Aspectos metodológicos . . . . .	114
4.	Criterios específicos de imputación de ingresos . . . . .	134
5.	Imputación de gastos . . . . .	182
6.	Cálculo de los saldos de las balanzas fiscales regionales . . . . .	267
7.	Conclusiones . . . . .	317
	Bibliografía . . . . .	332
	Anexo . . . . .	341
IV.	PRINCIPIOS, NORMAS Y PROCEDIMIENTOS CONSTITUCIONALES DE LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA, <i>Eliseo Aja Fernández</i> . . . . .	379
1.	Introducción . . . . .	379
2.	Las deficiencias y contradicciones de la normativa actual . . . . .	380
3.	La debilidad de las normas constitucionales sobre financiación . . . . .	382
4.	La cuestión más apremiante: el procedimiento de la reforma . . . . .	390
5.	La contradicción actual y las posibles líneas de solución . . . . .	394
V.	ELEMENTOS JURÍDICOS DE LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA, <i>Juan Ramallo Massanet</i> . . . . .	401
1.	Introducción: ¿tiene algo que ver el Derecho con la financiación autonómica? . . . . .	401
2.	Algunos condicionamientos jurídico-constitucionales iniciales del sistema de financiación autonómica . . . . .	408
3.	El compromiso apócrifo constitucional y la ininterrumpida sucesión de modelos de financiación autonómica . . . . .	409

4. Un ejemplo de las distorsiones que producen las incursiones jurídicas de los expertos.	415
5. El modelo de la corresponsabilidad fiscal efectiva.....	422
6. ¿Es posible la estabilidad del modelo de financiación autonómica?.....	443
7. La definición de un modelo único o de múltiples modelos de financiación .....	455
8. Conclusiones en torno a la dificultad de compaginar dos vías que responden a lógicas diferentes.....	489
ÍNDICE DE CUADROS .....	497
ÍNDICE DE GRÁFICOS .....	505
NOTA SOBRE LOS AUTORES.....	507