Los Cursos de Verano de la **Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea,** que se organizan cada año en Donostia-San Sebastián, con la colaboración general de la Fundación BBVA, incluyen por primera vez en esta su XX edición una serie de *Cursos de Especialización* organizados conjuntamente por la Universidad y la propia **Fundación BBVA.**

Los cursos, de alto nivel y paralelamente altos criterios de exigencia y rigor, están orientados a estudiantes de tercer ciclo universitario y a la formación continua de profesionales especializados en los campos tratados, con la pretensión no sólo de congregar a profesores e investigadores del máximo prestigio en los temas analizados, sino también de convocar un alumnado capaz de enriquecer con sus aportaciones el desarrollo de las sesiones.

Desde esta perspectiva, los *Cursos de Especialización* aspiran a constituirse como puntos de encuentro de referencia en áreas que, como la Medicina, la Economía, la Planificación Urbana o el Medio Ambiente, constituyen ámbitos de preocupación preferente para la **Fundación BBVA.**

La presente edición, así, incluye cuatro cursos dedicados, respectivamente, a Medicina y Salud, Biomedicina, Financiación Autonómica y Desarrollo Económico, y se organizan con la colaboración de las siguientes instituciones: Universidad de Barcelona, Universidad de Navarra, Universidad Complutense de Madrid e Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE).

La **Universidad del País Vasco** y la **Fundación BBVA** confían en que estos cursos puedan contribuir positivamente a la mejora del conocimiento y a la consolidación de vocaciones profesionales que en estos campos debe plantearse en nuestro tiempo toda sociedad con voluntad de progreso.

U.P.V. E.H.U.

U.P.V./E.H.U.
UDA-IKASTAROAK
CURSOS DE VERANO

Cursos de especialización UPV-Fundación BBVA

XX Cursos de Verano
Universidad del País Vasco
Euskal Herriko Unibertsitatea

San Sebastián-Donostia
Julio-Septiembre de 2001

Fundación **BBVA**

La financiación de nuestras autonomías: hacia un modelo corresponsable, solidario y estable

Del 12 al 14 de septiembre de 2001

Director del curso

- José Manuel González-Páramo
  Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad Complutense de Madrid

Presentación del curso

Después de más de dos décadas de experiencia autonómica, la financiación de nuestras Comunidades Autónomas se enfrenta hoy con varios retos, que, por simplificar, pueden ser reducidos a tres. Primero, garantizar los principios de autonomía, suficiencia y solidaridad. Autonomía para decidir sobre los niveles de prestación de los servivios públicos y sobre la forma de financiarlos. Suficiencia para asegurar que los recursos de cada comunidad permiten financiar un nivel mínimo de prestación en todo el territorio. Y solidaridad, de forma que las comunidades más prósperas contribuyan, a través del sistema de transferencias del Estado, a cubrir la escasez relativa de bases tributarias en las regiones con un grado de desarrollo inferior a la media. El segundo reto es incorporar las restricciones del nuevo marco europeo sobre estabilidad presupuestaria y armonización fiscal. Si la armonización fiscal europea limita de hecho las posibilidades de la autonomía en materia tributaria, el Pacto de Estabilidad y Crecimiento obligará a modificar las normas y procedimientos presupuestarios de las Comunidades Autónomas, al objeto de asegurar el equilibrio o el superávit presupuestario como norma. El tercero de los retos que ante sí tiene la reforma de los mecanismos de financiación de nuestras haciendas regionales es dotar al llamado «sistema de financiación» de la estabilidad necesaria.

El objetivo del curso es ofrecer criterios para el diseño de una propuesta de reforma del sistema de financiación de las

Comunidades Autónomas de régimen común, partiendo de la evaluación del funcionamiento de los sistemas vigentes en los últimos dos decenios, de los principios económicos de la teoría del federalismo fiscal y de los principios jurídicos que la decantación doctrinal española y comparada han producido en los últimos tiempos. El repaso de la experiencia revela un fuerte grado de inestabilidad, fruto del bilateralismo en las relaciones Estado-Comunidades Autónomas, de la discrecionalidad, de la opacidad en el modo de negociar, de la debilidad institucional del marco negociador y, sobre todo, de la ausencia de criterios explícitos de solidaridad. En un marco así, es difícil generar incentivos para el cumplimiento de las reglas. En este sentido, la búsqueda de un sistema estable no debe entenderse como el imposible diseño de un sistema cerrado e inmutable, sino más bien como el intento de concretar una serie de criterios explícitos en torno a los cuales poder articular los cambios que se estimen necesarios por razones coyunturales o derivadas de nuevos traspasos competenciales. Estos criterios deberían explicitar los conceptos de solidaridad interregional, corresponsabilidad fiscal y coordinación financiera.

Como elemento vertebrador de los debates se utilizará la obra colectiva *Bases para un sistema estable de financiación autonómica*, editada por la Fundación BBVA en 2001.

Las intervenciones tratarán de analizar y debatir los principales problemas que suscita la reforma del sistema de financiación de las autonomías de régimen común. Entre ellos se abordarán los siguientes:

- Los recursos de nuestras autonomías: estabilidad y corresponsabilidad en el nuevo sistema de financiación.
- El marco jurídico: bilateralismo, armonización y otros límites a la autonomía financiera de las CC. AA.
- Corresponsabilidad, nivelación y solidaridad en el nuevo sistema de financiación autonómica.
- Integración de la sanidad en el sistema general de financiación autonómica.
- Lecciones de la experiencia autonómica: el punto de vista de los protagonistas.
- Valoración de la experiencia autonómica y problemas pendientes.
- La financiación local ante la reforma del sistema de financiación autonómica.
- La financiación autonómica y la Europa de las regiones.

Programa del curso

Miércoles, 12 de septiembre

9,00 h. Inauguración

10,15 h. **Los recursos de nuestras autonomías: estabilidad y corresponsabilidad en el nuevo sistema de financiación**

- José M. González-Páramo
  Universidad Complutense de Madrid

11,30 h. **Los grandes retos**

- Carlos Monasterio
  Universidad de Oviedo

12,45 h. **El marco jurídico: bilateralismo, armonización y otros límites a la autonomía financiera de las CC. AA.**

- Juan Martín Queralt
  Universidad de Valencia

Jueves, 13 de septiembre

9,00 h. **Corresponsabilidad, nivelación y solidaridad en el nuevo sistema de financiación autonómica**

- Francisco Pérez
  Universidad de Valencia-IVIE, Valencia

10,15 h. **Integración de la sanidad en el sistema general de financiación autonómica**

- Luis Caramés
  Universidad de Santiago de Compostela

12,00 h. **Lecciones de la experiencia autonómica: el punto de vista de los protagonistas**

- Antonio Beteta
  Secretario General de Política Fiscal, Territorial y Comunitaria, Ministerio de Hacienda

17,00 h. Mesa redonda: **Valoración de la experiencia autonómica y problemas pendientes**

- Antonio Beteta
- Juan de Dios Jiménez
  Universidad de Granada
- Guillem López Casasnovas
  Universidad Pompeu Fabra
- Francisco Pedraja
  Universidad de Extremadura

Viernes, 14 de septiembre

9,00 h. **La financiación local ante la reforma del sistema de financiación autonómica**

- Francisco Pedraja
  Universidad de Extremadura

10,15 h. **La financiación autonómica y la Europa de las regiones**

- José Sánchez Maldonado
  Universidad de Málaga

11,30 h. Clausura

Precio de matrícula del curso:

- Hasta el 31 de mayo, 9.300 pts.
- A partir del 1 de junio, 11.160 pts.

Idioma oficial del curso: castellano.