

ÍNDICE

Presentación	13
Prólogo, M.^a Asunción Martín Lou	15
I. Introducción: Causas de la incertidumbre actual acerca del contenido y la eficacia real de las normas ambientales en España, Enrique Alonso García.	19
I.1. Planteamiento	19
I.2. Las normas de detalle	20
I.3. Las normas generales	22
I.4. Los distintos operadores jurídicos y su desencuentro	23
I.5. Las posibles soluciones	26
I.6. Algunos ejemplos de la interrelación entre la norma jurídica y la regulación, la gestión y la financiación de actividades ambientales	28
I.6.1. Primer ejemplo: la Red Natura 2000 y sus consecuencias penales	28
I.6.2. Segundo ejemplo: la gestión sostenible de los bosques	31
I.6.3. Tercer ejemplo: el acceso a los derechos derivados de la información genética de nuestras especies endémicas	33
II. La policía administrativa y el Derecho Penal como instrumentos para la aplicación de la norma ambiental.	37
II.1. Introducción, <i>Antonio Vercher Noguera</i>	39
II.2. Aportaciones sobre el delito ecológico: cuestiones planteadas por las figuras básicas y calificadas del Código Penal, <i>Jaime Gago Sevilla</i> ..	51

II.2.1.	Preámbulo	51
II.2.2.	Aspectos básicos	54
II.2.3.	Panorámica judicial actual	55
II.2.4.	La investigación del Fiscal en temas de medio ambiente	59
II.2.5.	Reflexiones suscitadas por los artículos 347 bis del anterior Código Penal, y 325 y 326 del vigente.	61
II.2.6.	Otras cuestiones que suscita el delito ecológico	73
II.2.7.	Las figuras agravadas	78
II.2.8.	Concurso de delitos de los artículos 325 y 326 con otros delitos de riesgo.	87
II.2.9.	Duración de los procedimientos ambientales	88
II.2.10.	Reflexión final.	91
II.2.11.	Conclusiones	94
II.3.	Aplicabilidad de las políticas públicas ambientales: el contexto administrativo, <i>José Manuel Castellá Almiñana</i>	95
II.3.1.	Antecedentes	95
II.3.2.	Desarrollo sostenible. ¿Una nueva teoría del valor?	96
II.3.3.	El caso: la Comunidad Valenciana	97
II.3.3.1.	Descripción sintética del escenario socioeconómico: la Comunidad Valenciana.	97
II.3.3.2.	La «empresa» del medio ambiente en la Comunidad Valenciana	97
II.3.4.	Aplicabilidad de las políticas públicas ambientales.	98
II.3.5.	Conclusión	104
II.4.	Algunos instrumentos normativos de tutela ambiental: alternativas a políticas públicas ambientales punitivas, <i>Juan Antonio Loste Madoz</i>	107
II.4.1.	Introducción	107
II.4.2.	Reflexiones en orden a la política legislativa ambiental.	108
II.4.2.1.	Evolución del Derecho Ambiental	109
II.4.2.2.	¿Una Ley General Básica del medio ambiente?	111

II.4.3.	Alternativas a políticas públicas ambientales punitivas: los planes de descontaminación gradual y el rearme tecnológico de la Administración . .	112
II.4.3.1.	Los Planes de Descontaminación Gradual.	113
II.4.3.2.	El rearme tecnológico de la Administración ambiental. .	117
II.4.4.	Algunas ideas para reconducir la protección penal del medio ambiente a situaciones de efectiva gravedad	119
II.4.4.1.	Los Planes de Descontaminación o Regularización Gradual y la jurisprudencia penal	119
II.4.4.2.	Propuestas político-criminales	121
II.5.	Un ejemplo concreto de aplicación del derecho punitivo ambiental: la contaminación derivada de la fusión accidental de fuentes radiactivas, <i>David Herrero García</i>	125
II.5.1.	Introducción	125
II.5.2.	El problema	127
II.5.3.	Los hechos	131
II.5.4.	Las consecuencias	134
II.5.4.1.	Derecho Nuclear.	134
II.5.4.2.	Derecho Penal y Procesal Penal	137
II.6.	Conclusiones	143
III.	Integración del factor ambiental en la estrategia de la empresa	147
III.1.	Introducción, <i>Enric Aulí Mellado</i>	149
III.2.	El buen gobierno de las sociedades y el medio ambiente, <i>Manuel Olivencia</i>	153
III.2.1.	El gobierno de las sociedades y el tópico del ánimo de lucro ilimitado . .	153
III.2.2.	Los condicionantes jurídicos, sociales y éticos de la empresa capitalista.	154
III.2.3.	El Código de Buen Gobierno de las Sociedades, la creación de valor y el medio ambiente	158
III.2.4.	La figura del Consejero independiente como posible plasmación institucional de la política empresarial de protección del medio ambiente . . .	159

III.3.	La prevención de la contaminación como eje fundamental de la legislación ambiental comunitaria. Implicaciones en el desarrollo de tecnologías limpias y en un nuevo modelo de gestión empresarial, <i>Dolores Carrillo Dorado</i>	161
III.3.1.	Introducción	161
III.3.2.	La Directiva sobre Prevención y Control Integrado de la Contaminación (IPPC): su transposición	162
III.3.3.	El Reglamento Europeo relativo a un Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales (SGAM o EMAS): modificación en curso	165
III.4.	Un ejemplo concreto de una empresa compleja: el Grupo Repsol, <i>Ramón Pérez Simarro</i>	175
III.4.1.	Introducción	175
III.4.2.	El impacto ambiental de las distintas fases del ciclo del petróleo	176
III.4.3.	El Sistema de Gestión Medioambiental de Repsol	179
III.5.	Otro ejemplo concreto: el Grupo ERCROS, <i>Emilio Tijero Miquel</i>	183
III.5.1.	Introducción	183
III.5.2.	La política ambiental del Grupo	184
III.5.3.	En concreto: la conexión entre la política ambiental y la política propia de I + D	187
III.5.4.	Acuerdos voluntarios y otras iniciativas	188
III.5.5.	Conclusiones	189
III.6.	Conclusiones	191
IV.	Financiación de proyectos de alto valor ambiental	195
IV.1.	Introducción, <i>Julio Gilsanz</i>	197
IV.2.	El factor ambiental en los préstamos del Banco Europeo de Inversiones (BEI), <i>José Luis Alfaro</i>	203
IV.2.1.	Los proyectos financiados por el BEI	203
IV.2.2.	El proceso de concesión de financiación	204
IV.2.3.	Condicionantes ambientales de la financiación	205

IV.2.4.	Un ejemplo práctico: la ficha de evaluación.	209
IV.3.	La intervención del sector público: el ejemplo de la Diputación de Vizcaya, <i>Fernando Olmos</i> .	211
IV.3.1.	Introducción: el papel de las Administraciones Tributarias	211
IV.3.2.	El ejemplo del Plan de Saneamiento Integral del Bajo Nervión	213
IV.3.3.	Las desgravaciones por inversiones ambientales.	214
IV.3.4.	La política de gasto: las inversiones de alto valor ambiental	216
IV.4.	Financiación de proyectos de energía eólica: ventajas y defectos del marco regulador, <i>Esteban Morrás</i>	221
IV.4.1.	Situación actual de la energía eólica	221
IV.4.1.1.	En el mundo.	221
IV.4.1.2.	En Europa.	222
IV.4.1.3.	En España	223
IV.4.2.	Financiación de parques eólicos . . .	225
IV.4.2.1.	Riesgos a considerar.	225
IV.4.2.2.	Sugerencias de mejora . . .	228
IV.5.	Financiación de proyectos ambientales, <i>Josu Ugarte Pastor</i>	231
IV.5.1.	Introducción	231
IV.5.2.	Entorno de los proyectos ambientales	232
IV.5.3.	Financiación de proyectos	233
IV.5.3.1.	Utilización.	233
IV.5.3.2.	Concepto	233
IV.5.3.3.	Aislamiento del riesgo . . .	234
IV.5.3.4.	Apalancamiento financiero y plazo	235
IV.5.3.5.	Exigencias de la financiación de proyectos.	236
IV.5.4.	Ejemplos concretos de financiación de proyectos ambientales	240
IV.5.5.	El nuevo marco financiero.	243
IV.6.	El punto de vista de una consultoría, <i>José Francisco Elorriaga Ancín</i>	245
IV.6.1.	Introducción	245

12 Normativa ambiental: regulación, gestión y financiación

IV.6.2.	El marco de actuación de las instituciones financieras y el medio ambiente	245
IV.6.3.	La colaboración de las consultorías; en especial la <i>due diligence</i>	248
IV.6.4.	La nueva legislación	251
IV.6.5.	La Norma UNE para evaluar riesgos ambientales	252
IV.6.6.	La encuesta del PNUMA	253
IV.6.7.	Conclusiones	254
IV.7.	Conclusiones	255
	Clausura de las Jornadas, Luis Martí	259