

## ÍNDICE

<b>Presentación</b> .....	13
<b>Prólogo, M.<sup>a</sup> Asunción Martín Lou</b> .....	15
<b>I. Introducción: Causas de la incertidumbre actual acerca del contenido y la eficacia real de las normas ambientales en España, Enrique Alonso García.</b> .....	19
I.1. Planteamiento .....	19
I.2. Las normas de detalle .....	20
I.3. Las normas generales .....	22
I.4. Los distintos operadores jurídicos y su desencuentro .....	23
I.5. Las posibles soluciones .....	26
I.6. Algunos ejemplos de la interrelación entre la norma jurídica y la regulación, la gestión y la financiación de actividades ambientales ....	28
I.6.1. Primer ejemplo: la Red Natura 2000 y sus consecuencias penales .....	28
I.6.2. Segundo ejemplo: la gestión sostenible de los bosques .....	31
I.6.3. Tercer ejemplo: el acceso a los derechos derivados de la información genética de nuestras especies endémicas	33
<b>II. La policía administrativa y el Derecho Penal como instrumentos para la aplicación de la norma ambiental.</b> .....	37
II.1. Introducción, <i>Antonio Vercher Noguera</i> .....	39
II.2. Aportaciones sobre el delito ecológico: cuestiones planteadas por las figuras básicas y calificadas del Código Penal, <i>Jaime Gago Sevilla</i> ..	51

II.2.1.	Preámbulo . . . . .	51
II.2.2.	Aspectos básicos . . . . .	54
II.2.3.	Panorámica judicial actual . . . . .	55
II.2.4.	La investigación del Fiscal en temas de medio ambiente . . . . .	59
II.2.5.	Reflexiones suscitadas por los artículos 347 bis del anterior Código Penal, y 325 y 326 del vigente. . . . .	61
II.2.6.	Otras cuestiones que suscita el delito ecológico . . . . .	73
II.2.7.	Las figuras agravadas . . . . .	78
II.2.8.	Concurso de delitos de los artículos 325 y 326 con otros delitos de riesgo. . . . .	87
II.2.9.	Duración de los procedimientos ambientales . . . . .	88
II.2.10.	Reflexión final. . . . .	91
II.2.11.	Conclusiones . . . . .	94
II.3.	Aplicabilidad de las políticas públicas ambientales: el contexto administrativo, <i>José Manuel Castellá Almiñana</i> . . . . .	95
II.3.1.	Antecedentes . . . . .	95
II.3.2.	Desarrollo sostenible. ¿Una nueva teoría del valor? . . . . .	96
II.3.3.	El caso: la Comunidad Valenciana . . . . .	97
II.3.3.1.	Descripción sintética del escenario socioeconómico: la Comunidad Valenciana. . . . .	97
II.3.3.2.	La «empresa» del medio ambiente en la Comunidad Valenciana . . . . .	97
II.3.4.	Aplicabilidad de las políticas públicas ambientales. . . . .	98
II.3.5.	Conclusión . . . . .	104
II.4.	Algunos instrumentos normativos de tutela ambiental: alternativas a políticas públicas ambientales punitivas, <i>Juan Antonio Loste Madoz</i> . . . . .	107
II.4.1.	Introducción . . . . .	107
II.4.2.	Reflexiones en orden a la política legislativa ambiental. . . . .	108
II.4.2.1.	Evolución del Derecho Ambiental . . . . .	109
II.4.2.2.	¿Una Ley General Básica del medio ambiente? . . . . .	111

II.4.3.	Alternativas a políticas públicas ambientales punitivas: los planes de descontaminación gradual y el rearme tecnológico de la Administración . .	112
II.4.3.1.	Los Planes de Descontaminación Gradual. . . . .	113
II.4.3.2.	El rearme tecnológico de la Administración ambiental. .	117
II.4.4.	Algunas ideas para reconducir la protección penal del medio ambiente a situaciones de efectiva gravedad	119
II.4.4.1.	Los Planes de Descontaminación o Regularización Gradual y la jurisprudencia penal	119
II.4.4.2.	Propuestas político-criminales . . . . .	121
II.5.	Un ejemplo concreto de aplicación del derecho punitivo ambiental: la contaminación derivada de la fusión accidental de fuentes radiactivas, <i>David Herrero García</i> . . . . .	125
II.5.1.	Introducción . . . . .	125
II.5.2.	El problema . . . . .	127
II.5.3.	Los hechos . . . . .	131
II.5.4.	Las consecuencias . . . . .	134
II.5.4.1.	Derecho Nuclear. . . . .	134
II.5.4.2.	Derecho Penal y Procesal Penal . . . . .	137
II.6.	Conclusiones . . . . .	143
<b>III.</b>	<b>Integración del factor ambiental en la estrategia de la empresa</b> . . . . .	<b>147</b>
III.1.	Introducción, <i>Enric Aulí Mellado</i> . . . . .	149
III.2.	El buen gobierno de las sociedades y el medio ambiente, <i>Manuel Olivencia</i> . . . . .	153
III.2.1.	El gobierno de las sociedades y el tópico del ánimo de lucro ilimitado . .	153
III.2.2.	Los condicionantes jurídicos, sociales y éticos de la empresa capitalista.	154
III.2.3.	El Código de Buen Gobierno de las Sociedades, la creación de valor y el medio ambiente . . . . .	158
III.2.4.	La figura del Consejero independiente como posible plasmación institucional de la política empresarial de protección del medio ambiente . . .	159

III.3.	La prevención de la contaminación como eje fundamental de la legislación ambiental comunitaria. Implicaciones en el desarrollo de tecnologías limpias y en un nuevo modelo de gestión empresarial, <i>Dolores Carrillo Dorado</i> . . . . .	161
III.3.1.	Introducción . . . . .	161
III.3.2.	La Directiva sobre Prevención y Control Integrado de la Contaminación (IPPC): su transposición . . . . .	162
III.3.3.	El Reglamento Europeo relativo a un Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales (SGAM o EMAS): modificación en curso . . . . .	165
III.4.	Un ejemplo concreto de una empresa compleja: el Grupo Repsol, <i>Ramón Pérez Simarro</i> . . . . .	175
III.4.1.	Introducción . . . . .	175
III.4.2.	El impacto ambiental de las distintas fases del ciclo del petróleo . . . . .	176
III.4.3.	El Sistema de Gestión Medioambiental de Repsol . . . . .	179
III.5.	Otro ejemplo concreto: el Grupo ERCROS, <i>Emilio Tijero Miquel</i> . . . . .	183
III.5.1.	Introducción . . . . .	183
III.5.2.	La política ambiental del Grupo . . . . .	184
III.5.3.	En concreto: la conexión entre la política ambiental y la política propia de I + D . . . . .	187
III.5.4.	Acuerdos voluntarios y otras iniciativas . . . . .	188
III.5.5.	Conclusiones . . . . .	189
III.6.	Conclusiones . . . . .	191
<b>IV.</b>	<b>Financiación de proyectos de alto valor ambiental</b> . . . . .	<b>195</b>
IV.1.	Introducción, <i>Julio Gilsanz</i> . . . . .	197
IV.2.	El factor ambiental en los préstamos del Banco Europeo de Inversiones (BEI), <i>José Luis Alfaro</i> . . . . .	203
IV.2.1.	Los proyectos financiados por el BEI . . . . .	203
IV.2.2.	El proceso de concesión de financiación . . . . .	204
IV.2.3.	Condicionantes ambientales de la financiación . . . . .	205

IV.2.4.	Un ejemplo práctico: la ficha de evaluación. . . . .	209
IV.3.	La intervención del sector público: el ejemplo de la Diputación de Vizcaya, <i>Fernando Olmos</i> . . . . .	211
IV.3.1.	Introducción: el papel de las Administraciones Tributarias . . . . .	211
IV.3.2.	El ejemplo del Plan de Saneamiento Integral del Bajo Nervión . . . . .	213
IV.3.3.	Las desgravaciones por inversiones ambientales. . . . .	214
IV.3.4.	La política de gasto: las inversiones de alto valor ambiental . . . . .	216
IV.4.	Financiación de proyectos de energía eólica: ventajas y defectos del marco regulador, <i>Esteban Morrás</i> . . . . .	221
IV.4.1.	Situación actual de la energía eólica . . . . .	221
IV.4.1.1.	En el mundo. . . . .	221
IV.4.1.2.	En Europa. . . . .	222
IV.4.1.3.	En España . . . . .	223
IV.4.2.	Financiación de parques eólicos . . . . .	225
IV.4.2.1.	Riesgos a considerar. . . . .	225
IV.4.2.2.	Sugerencias de mejora . . . . .	228
IV.5.	Financiación de proyectos ambientales, <i>Josu Ugarte Pastor</i> . . . . .	231
IV.5.1.	Introducción . . . . .	231
IV.5.2.	Entorno de los proyectos ambientales . . . . .	232
IV.5.3.	Financiación de proyectos . . . . .	233
IV.5.3.1.	Utilización. . . . .	233
IV.5.3.2.	Concepto . . . . .	233
IV.5.3.3.	Aislamiento del riesgo . . . . .	234
IV.5.3.4.	Apalancamiento financiero y plazo . . . . .	235
IV.5.3.5.	Exigencias de la financiación de proyectos. . . . .	236
IV.5.4.	Ejemplos concretos de financiación de proyectos ambientales . . . . .	240
IV.5.5.	El nuevo marco financiero. . . . .	243
IV.6.	El punto de vista de una consultoría, <i>José Francisco Elorriaga Ancín</i> . . . . .	245
IV.6.1.	Introducción . . . . .	245

12 Normativa ambiental: regulación, gestión y financiación

IV.6.2. El marco de actuación de las instituciones financieras y el medio ambiente . . . . .	245
IV.6.3. La colaboración de las consultorías; en especial la <i>due diligence</i> . . . . .	248
IV.6.4. La nueva legislación . . . . .	251
IV.6.5. La Norma UNE para evaluar riesgos ambientales . . . . .	252
IV.6.6. La encuesta del PNUMA . . . . .	253
IV.6.7. Conclusiones . . . . .	254
IV.7. Conclusiones . . . . .	255
<b>Clausura de las Jornadas, Luis Martí . . . . .</b>	<b>259</b>